

I CONGRESO DE RETO DEMOGRÁFICO DE CANARIAS

**Reto
Demográfico
y Cohesión
Territorial**



I CONGRESO DE RETO DEMOGRÁFICO DE CANARIAS

SERVICIOS – CABECERAS DE COMARCAS

Empleo, reto demográfico y cohesión social: la intervención territorializada en *Barrios por el Empleo*.

SILVIA ACOSTA GONZÁLEZ, RUT LÓPEZ ÁLVAREZ Y VICENTE MANUEL

Técnica de la Unidad de Gestión y Transferencia del Conocimiento del proyecto *Barrios por el Empleo: Juntos más Fuertes*, Fundación Canaria General de la Universidad de La Laguna, bx-transferencia@fg.ull.es

Coordinadora del proyecto *Barrios por el Empleo: Juntos más Fuertes*, Fundación Canaria General de la Universidad de La Laguna, barriosporeempleo@fg.ull.es

Profesor Titular de Geografía Humana de la Universidad de La Laguna y Director Académico del proyecto *Barrios por el Empleo: Juntos más Fuertes*, vzapata@ull.es

RESUMEN

Barrios por el Empleo contribuye de manera significativa y directa a la Estrategia Canaria de Reto Demográfico y Cohesión Territorial, principalmente en el ámbito de “Gobernanza y Cohesión Económica y Social (GCES)”, ya que combate el desempleo y así enfrenta la despoblación en zonas vulnerables, da respuestas específicas a las necesidades del mercado laboral local, y aporta a la mejora de la empleabilidad de las personas participantes. Esto tiene evidentes repercusiones en la promoción de la cohesión social y el equilibrio territorial.

Desde el Proyecto, se aborda el reto demográfico a través de distintas líneas de acción:

- Determinación de los puntos de atención y área de acción previo análisis de recursos y necesidades locales.



- Localización de los puntos de atención en lugares cercanos y de fácil acceso para las personas participantes, llegando a ser itinerantes según las características del territorio.
- Adaptación a la realidad y características singulares de cada territorio y su comunidad de referencia.
- Planificación de acciones y diseño de la formación según los resultados de un Diagnóstico Zonal de cada territorio de intervención, actualizado anualmente.

En resumen, *Barrios por el Empleo* contribuye al reto demográfico de Tenerife al fortalecer la base socioeconómica de la población, promover la inclusión, mejorar las oportunidades de empleo y cualificar a la fuerza laboral, lo que se traduce en una mayor resiliencia y bienestar frente a los desafíos sociodemográficos.

1. INTRODUCCIÓN

Barrios por el Empleo: Juntos más Fuertes es un proyecto que financia el Cabildo de Tenerife y se desarrolla a través de una alianza de entidades diversas, que sustenta su metodología de trabajo en diferentes enfoques que dan respuesta al desempleo desde una óptica territorializada y comunitaria, donde las redes y las relaciones desempeñan un papel fundamental, que no sería posible sin fomentar la participación social. A continuación, se exponen sus distintos enfoques:

- *Dimensión socioterritorial.* Según Zapata (2011), “la elección del territorio se realizaría atendiendo a su escala geográfica, dimensión socioeconómica o sentimiento identitario, lo cual potencia el desarrollo de iniciativas que cuenten con la participación y la implicación social”. Es por ello que en el Proyecto siempre ha sido fundamental el proceso de elección del territorio, lo que permite desarrollar una iniciativa que aproveche los elementos endógenos, priorizando el afianzamiento de las relaciones y el establecimiento de redes.
- *Enfoque comunitario.* El trabajo comunitario se alimenta del establecimiento de relaciones colaborativas entre las Administraciones Públicas, la ciudadanía y los recursos técnicos, cuyo vínculo con la comunidad evoluciona con la realidad en la que se desarrolla (Marchioni, 2015). En base a esto, desde el Proyecto se identifica a la comunidad como ámbito de intervención, asumiendo la misma como protagonista y



participe directa del proceso, la participación activa de la comunidad en la resolución de problemas y la gestión de recursos, fomenta la integración y el vínculo con diversos actores sociales.

- *Participación social.* La participación social debe constituir un componente fundamental de la estrategia de desarrollo de cualquier ámbito geográfico. Su expresión a través de cauces adecuados redundaría en la configuración de un proceso mediante el que las personas, los colectivos y la comunidad adquieren más responsabilidad real en el gobierno de las cuestiones compartidas, aumentan su capacidad y disposición a ser solidarias y cooperativas, elevan su nivel de información y conciencia sobre los asuntos públicos y la importancia de alcanzar y ejercitar opiniones bien fundamentadas, y además, aprenden a considerar y entender las razones de los otros actores (Marchioni, 2004).

La participación social al igual que el enfoque comunitario, constituyen para *Barrios por el Empleo* dos de los pilares sobre los que se ha construido el Proyecto; cabe señalar que la idea original surge en el año 2009 de una iniciativa comunitaria denominada *Vecinos al Proyecto*, que se desarrolló en el barrio lagunero de La Candelaria, y que, a pesar de la evolución y trayectoria del Proyecto, se ha hecho un importante esfuerzo en mantener presentes estos principios.

De este modo, se ponen de manifiesto las similitudes que guardan, en relación a su enfoque metodológico, *Barrios por el Empleo* con la *Estrategia Canaria de Reto Demográfico y Cohesión Territorial*, para la que es primordial considerar las singularidades del territorio y la participación, el diálogo y la cooperación de todos los agentes que intervienen en el territorio (institucionales, sociales, ciudadanía, etc.)

2. LA APLICACIÓN DE LOS ENFOQUES METODOLÓGICOS EN BARRIOS POR EL EMPLEO

2.1. Dimensión socioterritorial

La territorialización de la intervención, entendida como conocimiento territorial, no espacial, sino como construcción social, es un signo identitario del proceso de trabajo de *Barrios por el Empleo: Juntos más Fuertes*, que permite hacer una mejor labor contextualizada, actualizada y conectada con la realidad, favoreciendo la innovación. Teniendo en cuenta, además, la



dimensión comunitaria como elemento transversal. Dicha territorialización está basada, principalmente, en los siguientes aspectos:

- La actuación está asentada en puntos de intervención o nodos con alcance a toda la geografía insular, para promover la generación de respuestas flexibles y adaptadas a las realidades de cada uno de los territorios, fomentando la participación de la comunidad y los recursos sociales en todo el proceso.
- La itinerancia y la descentralización de la actividad buscando la máxima proximidad a las personas participantes y a sus áreas de residencia, consiguiendo con esto superar distintas dificultades que impiden su incorporación a procesos que permitan la mejora de sus competencias de cara al empleo.
- La elaboración y actualización regular de los Diagnósticos Zonales, que permiten una adecuación permanente de la intervención al territorio.

En función de esto, *Barrios por el Empleo: Juntos más Fuertes* ofrece cobertura a escala insular a partir de la generación de ámbitos de actuación locales que proyectan su cobertura a espacios más amplios, tanto de escala municipal como comarcal. Estos segmentos del territorio han sido denominados desde su inicio como “nodos”; cuentan con uno o varios puntos de atención principales que extienden su actividad a otras zonas colindantes, por lo que un nodo puede abarcar varios municipios, y en otros casos, puede haber varios nodos dentro de un mismo municipio. La elección de los nodos se fundamenta, principalmente, en dos aspectos básicos:

1. Datos de desempleo y mapa de personas demandantes de empleo registradas en cada territorio y publicados en fuentes estadísticas contrastadas.
2. Experiencia previa de las entidades que desarrollan el Proyecto en el territorio, así como la presencia de otros recursos de empleo, permitiendo la optimización de recursos y la generación de redes comarcales de colaboración. Distribuir la intervención en nodos permite obtener un conocimiento exhaustivo del territorio a escala comarcal, municipal y local, así como cubrir áreas que presentan gran incidencia del desempleo.

El Proyecto presenta un mapa de intervención dividido en 3 áreas: Norte, Metropolitana y Sur. En su inicio, en el año 2015, comienza con 13 nodos de intervención, que han ido en aumento hasta abarcar los 22 nodos actuales. Cada uno de ellos cuenta con un equipo de trabajo



especializado, que actúa de manera coordinada y en red, tanto con los nodos colindantes, como con la coordinación general del Proyecto. Asimismo, cada nodo puede contar con más de un punto de atención favoreciendo la itinerancia y el acercamiento del Proyecto a las personas que desean participar en él.

2.2. Enfoque comunitario

Como se ha venido señalando, además de una significativa proyección socioterritorial, *Barrios por el Empleo: Juntos más Fuertes* presenta un fuerte componente comunitario, aspectos que caracterizan su modelo de desarrollo e intervención. Conceptos como dinamización comunitaria, coordinación con dispositivos de empleo o empresariales, diálogo con recursos sociales o conocimiento pormenorizado del territorio, son claves a la hora de intervenir de manera eficiente y óptima para la mejora de la empleabilidad.

El enfoque comunitario constituye una herramienta útil para diseñar, implementar y evaluar políticas, programas y proyectos, identificando a la comunidad como ámbito de intervención y como protagonista y partícipe directa de los procesos de transformación y cambio que en ella suceden.

En el caso de *Barrios por el Empleo*, este modelo aplicado al empleo y a la empleabilidad permite la acción de la práctica comunitaria a través del establecimiento de relaciones colaborativas entre las Administraciones Públicas, la ciudadanía y los recursos técnicos, cuyo vínculo con la comunidad evoluciona con la realidad en la que se desarrolla.

A la hora de abordar la intervención de carácter comunitario, es fundamental la comprensión y adecuación al territorio de referencia, del que se aprende y al que se le devuelve lo aprendido. Para ello, es preciso desarrollar acciones destinadas a recopilar el conocimiento adquirido en cada nodo. Esto es posible gracias a los *Diagnósticos Zonales*, instrumentos de actualización permanente que recopilan información básica de carácter socioeconómico y de empleo sobre áreas bien delimitadas. La elaboración de Diagnósticos Zonales permite orientar las decisiones e intervenciones de los equipos técnicos, así como ahondar en la dinámica propia de cada territorio con el propósito de generar redes con los recursos ya existentes, junto con la mejora de la labor que se realiza con las personas participantes en el Proyecto.



El conocimiento y la coordinación con entidades, grupos, colectivos y/o proyectos presentes en las áreas de actuación es también fundamental para la generación de redes colaborativas. Estas redes se traducen en la conformación de grupos estables de trabajo, cuyo propósito es la coordinación en la intervención en un territorio para mejorar la realidad local del mismo. Los grupos estables de trabajo están conformados por profesionales que realizan su labor en el territorio, y también, sirven como plataforma para optimizar los recursos disponibles y para generar objetivos conjuntos que aborden de manera coordinada la mejora de la empleabilidad en la comunidad.

2.3 Enfoque participativo

La participación es el eje principal de *Barrios por el Empleo*, muestra de ello es el rol que se le da a las personas desempleadas que forman parte del Proyecto, ya que se les denomina “participantes”, no “beneficiarios/as” o “usuarios/as”, puesto que en el Proyecto desempeñan un papel activo, tomando parte y siendo protagonistas de su propio proceso en el diseño de su Itinerario Personalizado de Inserción; además se anima a los y las participantes a tomar decisiones y asumir responsabilidades en su búsqueda de empleo. Incluso en procesos de valoración del propio Proyecto, como es el caso de los Consejos Asesores, integrados por un grupo de participantes, quienes lo componen cada año y se realiza en las tres grandes zonas de la isla (norte, sur y metropolitana), para que se tengan en cuenta las singularidades de la realidad en cada una de ellas.

Aparte de las personas participantes, se tiene en cuenta también como parte activa al resto de agentes del territorio, desde el propio equipo técnico del Proyecto a través de actividades como el Consejo Asesor Técnico, hasta el resto de agentes del territorio (empresariado, representantes políticos, recursos sociales, colectivos ciudadanos, etc.), que cuentan con espacios para la coordinación y comunicación con el Proyecto.

En resumen, el enfoque participativo de *Barrios por el Empleo* se basa en la colaboración, el empoderamiento y la corresponsabilidad.

3. CONTRIBUCIÓN DE BARRIOS POR EL EMPLEO CON LA ESTRATEGIA CANARIA DE RETO DEMOGRÁFICO

Teniendo en cuenta lo expuesto anteriormente, se puede afirmar que el Proyecto contribuye de manera significativa y directa a la *Estrategia Canaria de Reto Demográfico y Cohesión*



Territorial, principalmente con el ámbito temático de “Gobernanza y Cohesión Económica y Social”, que fortalece la cooperación institucional y la participación ciudadana y fomenta políticas para impulsar la economía local, mejorar la calidad de vida y promover la equidad social. Y más concretamente, con las dimensiones transversales “económica” y “social”.

El impacto de *Barrios por el Empleo* no se limita a la inserción laboral, sino que actúa como una herramienta para fortalecer y dinamizar el tejido social y económico en los territorios más vulnerables de Canarias, aportando elementos tangibles e intangibles a la permanencia de sus poblaciones, así como a la inclusión social de aquellas que muestran procesos de diversificación.

A continuación, se presentan las principales contribuciones del Proyecto a la Estrategia:

- *Lucha contra el desempleo y la despoblación en zonas vulnerables.* El Proyecto tiene un enfoque territorial muy claro, trabajando en municipios clasificados como "reto demográfico", tanto en la categoría de "despoblación y/o estancamiento", en los municipios de Vilaflor de Chasna, El Tanque, Fasnia, Buenavista del Norte, Los Silos, San Juan de la Rambla, Garachico, La Guancha, Arafo, Arico, La Victoria de Acentejo, Santa Úrsula, La Matanza de Acentejo y El Sauzal, como en la de "espacios intensamente ocupados", en los municipios de Adeje, Arona, Granadilla de Abona, San Cristóbal de La Laguna, Santa Cruz de Tenerife, Puerto de la Cruz, Candelaria, San Miguel de Abona y Santiago del Teide. Allí ofrece formación, orientación e intermediación laboral a colectivos con mayores dificultades de acceso al empleo (jóvenes, mujeres, mayores de 45, etc.), ya que el Proyecto contribuye a la mejora de la calidad de vida de las personas, lo que, a su vez, puede ayudar a fijar población y a evitar el *éxodo rural* en las zonas más afectadas por la despoblación.
- *Promoción de la cohesión social y territorial.* *Barrios por el Empleo* se basa en una metodología de proximidad y adaptación a cada territorio. Sus puntos de atención se localizan en lugares cercanos y accesibles, e incluso son itinerantes, lo que asegura que el servicio llegue a las personas que más lo necesitan, minimizando las barreras geográficas y evitando desplazamientos en medios de transporte. Esto promueve una mayor cohesión al conectar a las personas desempleadas con los servicios de empleo y al fortalecer las redes de apoyo local.



→ *Respuesta a las necesidades del mercado laboral local.* Las acciones del Proyecto, incluida la formación y las prácticas, se planifican en base a un Diagnóstico Zonal actualizado anualmente. De esta manera, la formación profesionalizante que se desarrolla está adaptada a las demandas específicas del mercado laboral del territorio, lo que aumenta las posibilidades de inserción. Esto no solo beneficia a los y las participantes, sino que, también, revitaliza la economía local al ofrecer a las empresas talento cualificado.

Promoción del equilibrio territorial. Al dirigir sus esfuerzos a municipios con distintas realidades demográficas, *Barrios por el Empleo* ayuda a reducir las desigualdades entre territorios. En los municipios con mayor presión demográfica, facilita la integración de colectivos vulnerables, y en las zonas en riesgo de despoblación, contribuye a dinamizar la actividad económica y social, resultando contextos de vida favorables a la permanencia de sus vecindades o atractivos a las nuevas residencias.

En conclusión, el Proyecto actúa como una herramienta de interés para la *Estrategia Canaria de Reto Demográfico y Cohesión Territorial*, al mejorar la empleabilidad de las personas, promover la inclusión social y adaptarse a las necesidades de cada territorio y su comunidad de referencia. Y en última instancia, contribuir a una mayor estabilidad poblacional y al desarrollo equilibrado de las islas, particularmente en áreas que presentan mayores dificultades.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Marchioni, M (2004): *La acción social en y con la comunidad.* Editorial Certeza, Zaragoza.

Marchioni, M. (2015): «Conceptos alrededor de la intervención comunitaria». Jornada de Prevención y Mediación Comunitaria. Un caleidoscopio de miradas: una década tejiendo complicidades, Gerona el 19 de noviembre. [enlace al documento](#) (consulta: 29/08/2025).

Zapata Hernández, V.M. (2011). «Barrios por el Empleo: Alianza de actores para la mejora de la empleabilidad en el marco local». III Congreso Anual de la REPS (Red Española de Política Social), Pamplona del 24 al 26 de noviembre.





**Reto
Demográfico
y Cohesión
Territorial**



Estrategia
Canaria



Gesplan



**Gobierno
de Canarias**

2016-2019